联合国 S/PV.8396



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三九六次会议

2018年11月13日星期二上午10时举行
纽约

主席：	马朝旭先生	（中国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	科特迪瓦	Adom先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	Woldegerima 先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔•范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨·夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	瓦韦尔卡女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2421(2018)号决议提交的报告（S/2018/975）

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第二十次报告（S/2018/976）

18-37381 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2421（2018）号决议提交的报告（S/2018/975）

秘书长根据安全理事会第2107 （2013）号决议第4段提交的第二十次报告（S/2018/976）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意S/2018/975号文件，即秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告，以及S/2018/976号文件，即秘书长根据安全理事会第2107 （2013）号决议第4段提交的第二十次报告。

我现在请扬•库比什先生发言。

库比什先生（*以英语发言*）：继核证8月19日的选举结果之后，政府组建进程向前推进，Mohammad Al-Halbousi于9月15日当选国民议会议长，Barham Salih于10月2日当选伊拉克总统，他随后提名Adil Abdul-Mahdi先生担任指定总理。

10月24日，伊拉克议会审查了新政府方案，认可了22位内阁部长中的14位，并确认由Abdul-Mahdi担任总理。五个主权部门中，财政、外交以及石油部已得到认可，但是国防部和内务部尚未分配。没有女性或少数族裔的候选人被任命担任部长级职位，但是总理打算在随后的几轮政府组建过程中，考虑由他们担任政府职位和其它要职。

尽管政府组建进程并非全无争议，但是各政治集团表现出愿意为支持总理而采取行动。竞争与分歧多为政治而非派别上的，由此表明摆脱了过去的纠结。什叶派最高宗教权威大阿亚图拉西斯坦尼的指导对该进程发挥了重要影响。同Abdul-Mahdi总理的主要谈判由分别代表其联盟即改革集团和Binaa集团的Sairoun联盟的神职人员Muqtada Al-Sadr和法塔赫联盟的Hadi Al-Ameri先生主导。所有这些主要伙伴与政治力量共同承担着为新总理和政府创造有利于落实其方案并有利于稳定的环境的责任。在议会有代表席位的各政治力量、包括2003年以来首次成为反对派的那些人的支持将至关重要。否则，伊拉克各政治力量和领导人将让民众失望。

政府的方案、其中包括联合国提供的咨询意见勾勒出一个旨在应对伊拉克人民需求与要求的国家项目。正如在方案中所指出的那样，其侧重点和支柱应该是民众。该方案概述了改革、投资以及私营部门的具体计划，以期使伊拉克从危机局面过渡到可持续发展。它还就各部门的反腐步骤提出建议，并且搭建一个框架，以指导各部委的规划与工作。除了为伊拉克民众具体改善的日常生活之外，该方案的一个重要侧重领域包括为失业者、特别是青年创造就业。

已解放地区的复原与重建和境内流离失所者的返回也是重要的优先事项。除其它外，该方案旨在加强安全，打击恐怖主义，强化法律和秩序以及法治，把所有武器置于国家的严格控制之下。它还强调防止在国家框架之外组建民兵和部队撤出城市。方案确认，将特别关注解决与库尔德斯坦地区的各种未决挑战，包括预算分配和财政资源、石油以及争议地区等问题。

我赞扬离任的海德尔•阿巴迪总理和继任的Abdul-Mahdi总理之间堪称典范的权力民主移交。在10月25日的移交仪式上，阿巴迪先生回顾了他所领导的政府在腐败根深蒂固和石油价格暴跌导致经济形势恶化的情况下，在击败达伊沙、依据《宪法》统一国家方面取得的成果。他回顾了千百万流离失

所的家庭返回已解放地区和国家军队与安全部队的建立。他还指出与伊拉克各邻国、包括阿拉伯国家关系的改善。最后，他强调，伊拉克的政治进程在逐渐摆脱派别做法与言论。为此，他和他所领导的政府、库尔德斯坦地区政府、各种武装部队与建制以及伊拉克人民理应受到肯定与感激。

现在，伊拉克必须在这些基础上再接再厉。新政府打算立即启动，特别是提供服务与就业、改革和振兴经济以及消除腐败和行政上的繁文缛节。在这方面，伊拉克将需要并且指靠国际社会的继续支持。我们绝不能让该国失望。

9月30日举行的库尔德斯坦地区议会选举的结果于10月30日得到核准。新的库尔德斯坦地区议会的首次会议于11月6日召开，但是未能选出其议长和两位副议长。现在，占主导地位的库尔德斯坦民主党打算与库尔德斯坦地区的各政党、特别是库尔德斯坦爱国联盟就政府组建进行协商。

伊拉克新政府打算出台有力措施，在加大力度根除达伊沙恐怖组织以打击其叛乱的同时，进一步改善和实现该国各地的可持续安全。几乎每天都会发布关于逮捕达伊沙恐怖分子及其领导人或消灭潜伏小组和藏身之处的报告。

为阿尔巴因节朝圣活动制定的安全措施是成功的。根据记录，在1500万朝圣者中，有近200万外国游客合法、安全地进入伊拉克。扰乱这一大规模人员流动的企图失败了。

据报道，最近几个月达伊沙的大部分活动都是穿过连接伊拉克中部及其安巴尔省和尼尼微省的沙漠进入与叙利亚接壤的西部边界进行的。针对这一情况，伊拉克在与该邻国接壤的边界部署了数千名士兵，以遏制达伊沙。达伊沙仍控制着边界另一侧叙利亚代尔祖尔省的几个地区。此外，达伊沙仍然活跃在伊拉克其它一些省份，尤其是基尔库克省、萨拉赫丁省和迪亚拉省。

联合国伊拉克援助团（联伊援助团）仍然主张伸张正义并对国际罪行追究责任。11月6日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处联合发表了一份题为“让暴行大白于天下：以前由伊黎伊斯兰国所控制领土上的乱葬坑”的报告。在伊拉克至少发现了202个乱葬坑，据信这些乱葬坑中有数千名达伊沙所犯暴行受害者的遗体。我高兴地报告，特别顾问兼促进对达伊沙所犯罪行追究责任调查组组长Karim Khan先生于10月30日抵达伊拉克。

10月，联伊援助团成立了一个关于伊拉克的和解与政治问题的妇女咨询小组，该小组将作为一个政治包容性机制，确保将伊拉克妇女的声音、关切和经验纳入以和平共处、尊重多样性及非歧视原则为基础形成全国和解的政治进程。

在伊拉克安全部队和联盟各国打败达伊沙近两年后，仍有190多万伊拉克人流离失所，主要是在该国北部和西部。尽管自冲突结束以来已有400万人返回家园，但回返率大幅下降。人道主义行为体和联伊援助团妇女保护高级顾问也在集中精力研究如何最好地加强保护被认为与极端主义团体有联系的妇女和儿童这项工作的中心地位。

境内流离失所者回返的一个关键障碍是，排雷行为体清除住宅楼内地雷的需要仍未得到满足。为稳定供资机制达到了重要的里程碑，现已在该国5个已解放省份的所有9个工作部门完成了1517个项目。有245个新项目已经招标，但如果没有更多的捐助方支持，这些新项目将无法实施。我们还敦促伊拉克政府开始为捐助方资助的国际发展方案，包括为稳定供资机制下的方案提供资金。

除了目前重点关注解放区以外，也需要在其它公共项目中取得切实结果，这一点也许在南部的巴士拉市和巴士拉省最明显。在那里，水资源短缺和饮用水供应严重污染导致超过10万人在8月中旬至10月中旬期间因肠胃炎症状住院。

10月28日，伊拉克政府主持了恢复、重建和发展执行委员会的第一次正式会议。这个高级别委员会的任务是为战略指导国家优先事项提供协调平台，以推进2月份在科威特举行的重建伊拉克国际会

议所确定的工作。这标志着政府决心转向发展和投资。

我很高兴地报告，经过一年多的筹备工作，萨利赫总统和伊拉克外交部代表分别于11月11日和13日向科威特外交部交付了入侵科威特期间夺走的众多财物，包括2300多本书籍、一批科威特电视录像带、一柄剑和一幅珍贵画作。这清楚表明伊拉克政府承诺解决与科威特一系列复杂的未决问题，我对此表示欢迎。11月5日，我会晤了伊拉克新任外交部长穆罕默德•哈基姆先生。他向我保证，他将极为重视并支持有关这一重要事项的工作。

最后，由于这是我以目前身份向安全理事会提交的最后一份报告，主席先生，我要感谢你、你的前任和安全理事会成员在我担任这一职务的三年零九个月时间里给予我的支持。我还要对联伊援助团和联合国国家工作队的工作人员的奉献、专业精神、积极主动的努力以及坚定致力于支持联伊援助团和为伊拉克及其人民服务的联合国任务授权表示最高度的赞赏。我还要感谢和赞赏我的负责政治事务和选举援助的副特别代表艾丽斯•沃尔波尔女士和我的负责人道主义事务和发展问题的副特别代表玛尔塔•鲁埃达斯女士的合作、干练的领导能力，以及对联合国在伊拉克各地活动的管理。

最后，我要热烈欢迎我的继任者珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特女士，并祝愿她成功领导特派团和帮助伊拉克人民实现持久、可持续的和平、稳定与繁荣。我鼓励伊拉克当局和社会给予韩妮思-普拉斯哈尔特女士以在我任职期间他们向我显示的同样的慷慨支持与合作。我有幸在一个特别困难的时期为联合国和伊拉克服务。面对这一时期的各种困难和怀疑，我们取得了好结果，为这个国家及其人民带来富有希望的未来前景。在一个以众多消极趋势和事态发展为标志的地区，伊拉克是一个积极和成功的故事。联合国已在伊拉克显示出其相关性，并将在与伊拉克及其人民的伙伴关系的坚实基础上继续再接再厉。

主席：我感谢库比什先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要表示，我们特别感谢特别代表库比什就伊拉克最新事态发展作了全面通报，祝贺他成功任职三年零九个月，并感谢他在伊拉克历史的这一关键篇章中卓越地领导了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）。就我个人而言，在他前一半任期内，我曾与他在伊拉克一起工作，我谨感谢他在非常具有挑战性的环境中所做的不懈努力，感谢他这些年来始终给予我明智的意见和友谊。他与伊拉克社会各界利益攸关方接触的能力向我们所有人展示了联伊援助团在促进关键政治对话方面发挥的重要作用，并显示出联伊援助团具有在伊拉克产生积极影响的巨大潜力。我们与安全理事会其他成员一道，还期待着与他的继任者、将于12月开始任职的珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特候任特别代表密切合作。

自安理会上一次听取联伊援助团的通报（见S/PV.8324）以来，伊拉克有了一位新总统和总理，安全理事会理应表示祝贺。伊拉克新政府准备作出一系列重要决定，这些决定将确定该国今后几十年的历史进程。我们鼓励新政府集中精力打击腐败，并为全民提供基本服务，包括为很多有着各种族裔和信仰的多样化社区提供服务。我们还呼吁伊拉克新领导人提高妇女在各个层级的参与度和代表权。

美国承诺与萨利赫总统、阿卜杜勒-迈赫迪总理和国民议会议长哈勒布希密切合作，为全体伊拉克人带来稳定、安全和繁荣。要做的工作还有很多，需要有魄力的领导。新政府的公信力取决于能否提供就业机会、洁净水和电力。政府必须尽快提供这些基本服务。

我们还呼吁新政府确保国内流离失所者自愿、安全和有尊严地返回家园，他们曾落入伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）手中，饱受恐怖行为之苦。伊黎伊斯兰国实施暴行，不能不受到惩罚，我们促请新政府与刚刚成立的联合国促进对达伊沙/

伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任调查队密切合作，按照第2379（2017）号决议的授权，迅速展开实地循证调查。

伊拉克继续努力对付恐怖主义威胁，即使在击败伊黎伊斯兰国之后也是如此，我们必须铭记，任何暴力威胁都不能让伊拉克人民灰心丧气。很多伊拉克人返回家园并开始重建他们的社区，他们的故事让我们备受鼓舞。联伊援助团的授权任务强调，必须支持伊拉克，并满足包括妇女、青年和所有宗教及族裔群体成员在内的全体伊拉克人的需求。我们坚决鼓励伊拉克新领导人与联伊援助团密切合作，解决这些群体和个人的独特需求，这是伊拉克必须为实现全国和社区一级和解而作出的广泛努力的一部分。伊拉克新领导人还应当与联伊援助团通力合作，帮助创造条件，让伊拉克人民能够不受外来干涉，塑造自己的未来。

伊拉克又一次进入一个历史上的关键时刻，阔步走向一个更稳定、安全和民主的未来。伊拉克领导人当前的任务是表明他们能够不辜负人民的厚望。美国随时准备支持伊拉克实现这一目标。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我首先感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生所作的宝贵通报。

尽管伊拉克在达伊沙后阶段面临诸多挑战，但是伊拉克人民已经证明，他们有能力重建自己的国家并对付他们面临的各种挑战，以加强他们国家的民主原则，五月中旬的议会选举体现了这些原则。选举结果已经得到接受和确认，该国完成了权力的和平交接，这使伊拉克新政府能够在宪法规定的时限内成立。

我借此机会，代表科威特国，向伊拉克领导人、政府和人民表示真诚祝贺，祝贺巴尔哈姆·萨利赫先生阁下当选伊拉克共和国总统，穆罕默德·哈勒布希先生阁下当选国民议会议长，以及任命阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪担任总理，领导新政府。我们完全相信他们都值得信任，我们祝愿他们努力增进我们的兄弟国家伊拉克的最大利益，实现其人民的所有愿望，并取得圆满成功，伊拉克人民理应生活在一个稳定、繁荣和安全的国家。我们希望尽快任命新政府全体内阁成员，因为选举之后的阶段是伊拉克极其关键的阶段。我们认为这些积极进展充满希望，真实反映了伊拉克乃至整个地区的局势。

伊拉克早应当从它过去几年在恐怖集团达伊沙手中遭受的痛苦悲剧中恢复正常。科威特国再次声援伊拉克领导人、人民和政府努力击败恐怖主义，巩固伊拉克民族团结，同时维护国家的领土完整和主权。就在两天前，我们很高兴地在科威特接待了伊拉克总统，这说明千丝万缕的联系将我们两个国家维系在一起，让我们能够真诚地携手同行，为我们两国人民的利益服务。

现在请允许我谈两点：一是联伊援助团根据其授权承担的责任；二是与据报失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题有关的承诺。

关于第一点，我赞扬派驻伊拉克的联合国人员付出不懈努力，在一个将联伊援助团和联合国国家工作队召集在一起的伙伴关系框架内，不断为伊拉克政府和人民以及所有利益攸关方提供建议和援助，以期给这个国家打造一个充满希望的未来。这种伙伴关系表现在很多亟需的领域中。

对此，我着重指出科威特国继续全力支持援助团和国家工作队，并与之合作，使它们能够全面完成任务。目的是满足伊拉克的需求。我们非常清楚伊拉克面临的主要挑战何等艰巨。这需要国际社会的全面支持，以确保它的稳定和安全。

我们完全相信，没有各方面的可持续发展，就无法实现安全和稳定。我们将继续向兄弟的伊拉克人民提供各种支持，让他们能满足自己的需求。

2月份，科威特作为东道国与伊拉克、联合国、欧洲联盟和世界银行合作，召开了伊拉克重建问题国际会议。我们在会议上所作的承诺，显示我们的

伊拉克兄弟得到国际和地区支持，以治愈达伊沙造成的创伤。我指的是从恐怖主义获得解放的城市的恢复和重建方案。对于我们的伊拉克兄弟的人道主义状况，我们责无旁贷。这是对联合国的人道主义呼吁作出的反应，旨在缓解伊拉克人民的苦难，特别是流离失所者的苦难，让伊拉克实现它作为一个全新而统一的国家的未来愿景，

我们今天所关切的是，尽管达伊沙已被击败，但是恐怖主义集团继续对伊拉克和地区安全与稳定构成威胁。因此我们必须齐心协力，加倍努力并采取更多关键措施，确保那些犯下骇人罪行的罪犯被追究责任并被绳之以法。科威特国指望伊拉克当局作出努力，与第2379（2017）号决议所设并参与收集证据的国际机制进行协调和合作，逮捕并起诉这些恐怖行为的肇事者。这是更广泛的全球反恐战略框架内的关键步骤。

我现在谈谈我的第二点，关于对据报失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题所作的承诺。由于其正当的人道和法律方面，这是一个重要问题。科威特国赞赏安全理事会付出努力，根据科威特1991年获得解放以来的各项有关决议，落实所有剩余承诺。我们赞赏伊拉克下定决心，履行它在这方面对科威特国做出的所有国际承诺。我们随时准备提供伊拉克所需的支持，以加快履行安理会有关决议规定的剩余承诺。

与此同时，我们促请联伊援助团根据第2017（2013）号决议，继续全面执行与科威特失踪战俘和归还包括国家档案在内的科威特财产有关的授权任务。迄今已经采取的步骤还不够，而且自2004年以来没有取得任何重大进展。

我们强调，过去28年来，科威特国不遗余力地支持各项措施，以查明失踪的科威特和其他第三国国民的下落。在这方面，我们必须赞扬红十字国际委员会主持三方机制，包括其技术小组委员会的努力。同时，我感谢联合王国、法国和美国最近的积极贡献，向小组委员会提供相关时期即早在1990至1992年的卫星图像和地图。我们希望这些贡献能够在实地产生积极成果。

我谨提请安理会注意与其余承诺有关的另一个问题，即科威特资产、包括国家档案的问题。这些是我们的历史财富和科威特人民的民族遗产和记忆的重要组成部分。不幸的是，我们对其下落不得而知。因此，我们希望采用新的创新办法，以期在该领域取得进展。同时，我们欢迎伊拉克当局努力向科威特国归还已经找到的书籍和其他资产，尽管此举花费了一年多时间。

最后，科威特国赞赏联阿援助团团长兼秘书长驻伊拉克特别代表库比什先生的宝贵努力。我们赞扬库比什先生过去三年的奉献及其本人的承诺。我们祝他未来工作圆满成功。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我同其他人发言者一道感谢特别代表扬·库比什先生的通报，现在是伊拉克的一个关键时刻。我也欢迎他个人致力于完成他即将移交的工作，坚定不移，在困难的情况下开展工作。我将讨论与选举进程有关的最新事态发展和建成一个稳定、包容和繁荣的伊拉克所必须应对的其余挑战，以及法国对这些努力和联合国工作的全力支持。

首先，正如扬·库比什刚才所阐明的那样，我们看到，过去一年伊拉克发生了决定性变化。伊拉克已在军事上击败达伊沙，克服了议会选举和政治过渡的挑战。尽管存在困难，但在军事上战胜达伊沙之后一年，在《宪法》规定的时间框架内和平组织选举进程证明：该国已经恢复。我们欢迎这一进展和任命伊拉克新当局。

尽管区域和社会环境紧张，政府的组建展示了过渡时期各行为体的责任感。在此进程后产生的相关人员，包括总理，将成为未来的坚实财富。我们希望尽快确认其余八位部长。伊拉克新政府必须毫不拖延地把精力集中在选举、经济和金融改革及安全部门改革路线图，所有这些改革均刻不容缓。

其次，若要保持这一积极动态，还有许多工作要做。首先，伊拉克的稳定是本地区和我们本国安全的一个重大问题，对于防止达伊沙以任何形式东山再起至关重要。我们将与伊拉克安全部队一道继续打击恐怖主义，支持国际联盟反达伊沙的努力，最终消除这一顽疾的威胁。

在实地，伊拉克继续面临近200万境内流离失所者的问题，必须继续为这些人提供援助。国际社会的主要目标即国家稳定，要求协助流离失所者自愿和安全返回，确保安全，排雷和恢复基本服务，否则可持续返回的前景将依然暗淡。然而，广而言之，正如法国继续强调的那样，只有伊拉克的民族和解和为伊拉克社会各阶层利益服务的包容性治理，才能打败恐怖主义。法国致力于帮助伊拉克新政府应对民族和解和包容性治理的挑战。

我强调妇女在政治进程中作用的重要性。法国呼吁在此领域取得进展。我还强调伊拉克司法制度的重要作用，它必须予人模范和无可指责的形象，确保尊重法治，依法审判所有罪行责任人。我们还鼓励继续努力，恢复与埃尔比勒的谈判，以解决未决争端。国家稳定要求在一个统一和尊重本国多样性的伊拉克，给予库尔德人应有的地位。在这方面，法国赞扬扬·库比什采取的措施，这些措施对解决因独立公投引发的危机起了决定性作用。

我们必须集体优先重视的伊拉克国家重建，是决定该国未来的关键之一。只有政府迅速执行在重建伊拉克科威特国际会议上确定并得到整个国际社会支持的恢复和复原力方案，伊拉克才能巩固其机构。我指出，如果受制于地区紧张，伊拉克将无法完成重建。与地区紧张脱钩，对伊拉克领导人和外部大国都是必不可少的。

最后，我重申，法国完全支持伊拉克人民应对涉及其主权和统一的这些挑战。自2017年以来，除提供一项4.30亿欧元的预算贷款外,法国还向伊拉克捐赠了近6000万欧元。该援助是基于应对人道主义的需求和支持摆脱达伊沙控制的已解放地区的稳定。法国也希望充分支持刚刚开始的伊拉克重建阶段工作，并将在今后数月与伊拉克人民全面协作。

最后，我赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在扬·库比什领导下发挥的作用，特别是在过去几个月。今天的伊拉克更强大，更富有包容性和稳定。我们均可感谢扬·库比什对这一进展的重要贡献，并鼓励联伊援助团继续优先支持治理与民族和解。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的出色通报，并对他自2015年以来所完成的工作表示赞赏。鉴于他的任期即将结束，我们高兴地向他和整个联伊援助团团队表达我们的感谢与钦佩。

继5月12日成功举行议会选举之后，10月10日，伊拉克国民议会自由选举巴勒姆·萨利赫先生为共和国总统。任命阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生为总理，将可及时组建政府，处理各种安全问题，包括伊斯兰国在伊拉克国内继续构成的威胁。此外，11月10日萨利赫总统正式访问科威特，导致就加强两国关系进行了讨论。同样，在联合国、伊拉克和科威特的主持下举办的重建伊拉克科威特国际会议的成果有可能进一步巩固该地区的此类合作。

科特迪瓦希望，经过多方协商产生的新政府将创造有利于伊拉克人民真正和解与持久稳定的条件，同时尊重团结、社会政治和族裔多样性。政府必须不遗余力地应对其所面临的诸多挑战，包括找到可持续地解决国内流离失所者有尊严返回问题的办法，为他们提供基本的行政和社会服务，同时加快受冲突影响地区的重建工作，确保妇女在各种机构和决策架构里享有平等代表权。

科特迪瓦欢迎伊拉克中央政府与库尔德斯坦自治区当局开展建设性对话，从而为2017年9月25日库尔德斯坦自决权公投引发的争端找到和平解决办法。该对话举措使埃尔比勒机场和苏莱曼尼亚机场得以重开国际航班。我国希望，伊拉克总理和库尔

德斯坦地区总理内奇尔万·巴尔扎尼先生的下一次会晤将最终促成他们解决有争议的内部边界和基尔库克省的地位问题，以及油气管理和这些资源的收入问题。

我国代表团欢迎伊拉克政府和国际社会努力起诉严重罪行的实施者。我们还欢迎按照安全理事会第2379（2017）号决议的相关规定，促进对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）/达伊沙所犯罪行追究责任调查小组的需求评估团于4月30日访问了伊拉克，并于5月31日任命卡里姆·阿萨德·艾哈迈德·汗先生担任调查小组组长。最近在伊拉克和黎凡特伊斯兰国之前控制的地区发现了200个乱葬坑，其中埋有数千具尸体，这是令人信服的证据，表明迫切需要调查小组加强实地工作，并创建一个像波斯尼亚和卢旺达数据库那样的国家数据库，以尽快查明这种野蛮行径的受害者身份。

我国敦促国际社会继续重点持续关注伊拉克中央当局为落实其安全部门改革方案而开展的重建努力，以便该国能够维持致力于尊重法治和人权的专业国防与安全部队。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：从历史上看，伊拉克一直是中东稳定的一个重要因素。俄罗斯支持旨在加强伊拉克国内政治局势和确保该国安全与社会经济发展的建设性举措，并充分尊重其主权、独立和领土完整。我们注意到联合国和特别代表库比什为稳定伊拉克局势所作的巨大贡献。我们知道，这是因为他有能力在伊拉克所有政治利益攸关方之间建立彼此尊重的建设性对话机制。

我们欣见5月举行的议会选举最终选出了共和国的最高领导层。我们强调俄罗斯尊重伊拉克人民的主权选择，我们敦促所有人都要这样做。

我们欢迎我们的伊拉克伙伴成功而果断地作出努力，打击恐怖主义威胁。在反恐方面已经开展了很多工作，所谓的哈里发国伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）受到了毁灭性打击。我们认为，这一成果要部分归功于在邻国叙利亚发动的毫不妥协的反恐战争，俄罗斯为这一努力作出了重大贡献。但是尽管取得了这些成功，伊拉克的安全局势依然脆弱。伊黎伊斯兰国成员仍活跃在伊拉克多个省份，藏身于难以抵达的地区，或者伪装成难民或当地人。恐怖袭击依然是他们的首选武器。我们坚决谴责任何恐怖行为，向伊拉克政府和人民以及受害者家属表示同情，并祝愿受伤者迅速康复。我们认为，对抗这一挑战的唯一有效途径是协调我们的反恐努力。俄罗斯总统普京提出的关于建立一个广泛的国家联盟来打击恐怖主义的倡议依然具有现实意义。

恢复经济、社会环境和整个国民生计对于伊拉克领导人至关重要。国际社会应帮助巴格达制定旨在改善社会经济状况的全面措施，在这方面，我们对2月在科威特举行的伊拉克重建问题国际会议表示认可。

我们要提请注意向难民和境内流离失所者提供援助这一优先事项，而秘书长关于伊拉克局势的最新报告（S/2018/975）刚好强调了这一点。不用说，无论是在伊拉克、叙利亚还是任何其他类似情况下，这项工作都必须联合开展，不能有双重标准。

俄罗斯一直支持伊拉克领导人在安全方面以及在政治和实地局势长期正常化方面的努力。我们正在巴格达四方协调中心的框架内帮助加强伊拉克军队，并在区域安全问题上开展有效协作，我们也正在扩大双边贸易和经济联系。我们欢迎巴格达利用与该区域伙伴的双边沟通渠道，执行睦邻政策，并与区域大国实现关系正常化。巴格达和科威特愿意努力尽快解决第一次海湾战争遗留下来的所有问题，它们理应得到特别支持。俄罗斯的沃龙佐夫大使和塔拉索夫大使作为该进程不同阶段的联合国高级协调员，也为解决这一人道主义问题作出了贡献。

我们感到关切的是，伊朗伊斯兰共和国相关局势因遭到人为加剧而可能对伊拉克脆弱的内部政治局势产生负面影响。伊拉克有权与其邻国伊朗建立和发展正常关系，任何人都无权破坏这种关系。我们要再次强调必须在该区域启动对话机制，而不是使用制裁和威胁，这尤其是因为，这种合作经验已经存在并已得到发展。

俄罗斯将继续立足于我们与伊拉克和该地区其他国家历来的友好和健康关系，从而在中东发挥积极作用。我们愿意与区域和国际伙伴合作。促进安全与合作架构将对我们的共同努力大有帮助，这种架构基于如下前提，即任何可能出现的问题都会通过相互尊重的对话而不是武力威胁得到解决。

最后，我们要谈一点正面的内容，那就是联合国伊拉克援助团的工作。我们认为，它应继续优先协助促进民族和解进程，这对实现该国的长期稳定至关重要。至于我们，在我们与伊拉克所有政治力量的所有接触中，我们鼓励他们通过包容各方的对话团结努力，以达成将所有族裔和宗教团体利益纳入考虑的协商一致协议。我们要感谢所有在困难条件下工作的特派团工作人员，并感谢特别代表库比什本人。我们非常赞赏他的专业和个人素质，这使他赢得了伊拉克所有政治力量的尊重，我们祝他在新的重要职位上取得圆满成功。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们要特别感谢秘书长特别代表扬·库比什先生在伊拉克所处的关键时刻以联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长的身份开展了三年多富有成效的工作。哈萨克斯坦赞扬他为应对多种挑战并帮助引导伊拉克走上复苏和发展的积极轨道作出了娴熟、不懈的努力。我们支持联伊援助团努力协助伊拉克人民，推动政治对话，建立政府机构。

我们祝贺伊拉克选举了新总统巴尔哈姆·萨利赫先生阁下，任命了候任总理阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪，并部分组建了他的新内阁。哈萨克斯坦衷心祝贺伊拉克议会、人民和所有政治行为体努力克服种种严峻挑战并建设政府机构。我们认为这是根据伊拉克《宪法》加强民主、建设国家和巩固伊拉克社会的大胆步骤。

哈萨克斯坦表示希望，作为优先事项，新的伊拉克政府将采取措施恢复社会和经济架构，满足当地人民的紧迫需要。哈萨克斯坦呼吁各政党的代表支持新任命的总理。它们的支持对提高公民社会地位、满足人民的需要以及加强伊拉克经济来说至关重要。我们希望，伊拉克高级官员将为防止该国的宗教和部族间紧张关系作出重要贡献。

哈萨克斯坦重申我们坚持伊拉克领土完整、统一和尊重伊拉克主权的立场。我们当然支持伊拉克联邦政府继续与伊拉克库尔德斯坦地区政府进行建设性对话。我们赞扬这一事实，即尽管中东局势紧张、“达伊沙”构成威胁和国内社会经济局势困难，伊拉克政府仍继续开展选举高级官员的进程。我们相信，新的伊拉克政府将努力推行独立外交政策，不理会不同政党和外部势力的利益。

我们强烈谴责最近对巴格达和萨德尔市居民区的致命炸弹袭击事件，我们祝愿受伤者迅速康复。无疑，这些犯罪行径的目的是打击伊拉克人，特别是巴格达市民的精神，他们开始享受和平的果实，并且担心他们国家稳步走向稳定的进程偏离轨道。人民的团结和安全部队的果敢努力必将挫败恐怖分子的图谋。

我们赞扬联伊援助团努力与民间社会，特别是妇女团体合作，推动伊拉克的恢复工作。妇女一旦得到赋权，能够为和平进程作出积极贡献，在决策和动员基层方面发挥领导作用。我们也赞赏特别代表致力帮助青年参加培训，以便建设民主和开展其它发展活动。社区意识和富有建设性的方案是防止青年重新陷入暴力极端主义的关键所在。

我们悲痛和震惊地了解到，该国过去由“达伊沙”控制的地区有200多个乱葬坑，其中葬有数千名受害者的遗骸。我们强烈谴责在伊拉克犯下的这些骇人罪行，它们给受害者家人造成巨大的难以想象

的创伤。这一悲剧再次证实，必须采取一切措施来彻底铲除这种邪恶，不让它在其它地方出现。我们赞同库比什特别代表的意见和决心，即确定这些重大生命损失是在什么环境下造成的，这将是受害者家人哀悼过程中和确保他们获得真相和正义权利道路的重要一步。

我们欢迎联伊援助团与伊拉克外交部和科威特驻巴格达大使馆沟通，确定正式移交第一批已定位科威特财产的时间。我们赞扬伊拉克外交部愿意把科威特财产移交给联伊援助团保管，直至双方确定移交日期。我们还认为，结束失踪的科威特和第三国公民以及科威特失踪财产，包括国家档案案卷将有助于实现两个兄弟国家之间的关系正常化。我们请三方机制继续处理这一事宜。

国际社会应继续致力于支持伊拉克政府和人民的各种历史性努力，哈萨克斯坦将是多边行动和多边进程的有力伙伴。我们再次感谢即将卸任的扬•库比什特别代表为解决伊拉克问题作出的奉献和贡献，并祝愿他在今后的工作中一切顺利。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏举行本次会议并且感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬•库比什先生作重要通报。

秘鲁正在密切关注伊拉克最近的事态发展。我们注意到，选举进程已经结束。我们相信，重新计票和解决记录在案的投诉表明机构和法治正常运作，这是该国和平解决争端所必需的。我们期待迅速建立一个能够应对该国重要和紧迫的挑战和满足公民合理需求的新政府，以便在赶走“达伊沙”恐怖主义之后的新阶段建设伊拉克和地区的可持续和平。

我们强调，伊拉克妇女加强参与该国政治生活是重要的。我们和秘书长一道呼吁政治领导人和国民议会兑现选举妇女担任高级别政治职务的承诺。

此外，我们关切地注意到巴士拉及其它地方的抗议活动，这些地方的民众动员起来，要求当局采取更有效的行动，解决缺水、基础设施和基本服务脆弱以及高青年失业率等基本问题。我们感到遗憾的是，出现了一些暴力抗议活动，而随后的镇压造成了人员死伤。我们承认公民有权举行和平抗议，并强调执法部门在采取行动时必须始终保持谨慎、适度，并且充分尊重人权。

我们强调，伊拉克国家必须得到伊拉克社会各界和国际社会的支持，从而打击残余恐怖分子，确保对在伊拉克犯下的残暴罪行负有责任的人得到应有的起诉。在这方面，我们重申把诺贝尔和平奖授予纳迪亚•穆拉德女士的重要性，因为这使这个问题变得更明显可见，鼓励对遭受“达伊沙”性暴力的数千名伊拉克女性受害者给予充分关注。

我们还认为，必须解决报告谈及的人民动员力量结构和部署方面的争议。正如秘书长指出的那样，伊拉克必须能够追求自己的国家利益，同时不成为区域利益冲突的舞台。

我们认为，重要的是，伊拉克新政府在国际社会的支持下，应有能力促进加大对重建和该国包容性和可持续发展的投入，创造就业和机会，以便扭转公民缺乏信任的状况，并且防止出现新的极端主义和叛乱活动，特别是有鉴于“达伊沙”虽已被击败，但尚未被清除。在这方面，最后，我们欢迎秘书长提出的恢复和复原力方案取得进展，并且重点强调联伊援助团、联合国国家工作队、联合国开发计划署和世界银行在力所能及范围内提供的支持。

最后，我们愿再次感谢扬•库比什先生作为联伊援助团团长和秘书长特别代表，在对伊拉克来说困难但至关重要的时期开展了杰出工作。我们确信，他的继任者——珍宁 •韩妮思-普拉斯哈尔特女士——将继续他的工作，并且同样取得成功。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先生所作通报，这是他最后一次在这一职位上对安全理事会作通报。

请允许我重点谈三个重要方面：组建伊拉克新政府、包容性政府和问责问题。

首先，在组建伊拉克新政府问题上，我们祝贺并赞扬伊拉克在宪法规定的时间框架内组建了伊拉克新政府，我们期待任命剩余的部委部长。伊拉克今年朝民主和长期稳定迈出了非常重要的一步。阿卜杜勒-迈赫迪总理提出了一项雄心勃勃的方案，并且采取了有利于拉近与伊拉克人民距离、透明度和改革的初步重要步骤。这些早期迹象令我们感到鼓舞，我们期望总理和他的政府在执行这项方案时将继续把各方包括进去，并且体现伊拉克的多样性。

我们也欢迎在库尔德斯坦地区举行的选举。秘书长的报告（S/2018/975）谈到巴格达与埃尔比勒之间沟通的积极趋势，我们希望看到对话继续并得到加强。同样重要的是，伊拉克新政府必须增强努力满足其人民的合法要求，并且提供基本公共服务。这包括提供安全和充足的饮用水、供应电力、创造就业机会以及打击腐败。伊拉克可以指望荷兰在政治和财政上支持此类努力，还可指望荷兰通过其私营部门提供支持。过去几年来，我们就是这么做的。我们完全支持伊拉克的领土完整和主权，以使伊拉克能够组建新政府，并使其投入运作。

我要说的第二点是，每个多元化社会都希望从本国民选领导人身上看到这种多样性，希望本国政府彰显这种多样性——包容各方，具有代表性，且妇女真正参与其事务。伊拉克足以自豪的是，历史上它曾带头在阿拉伯世界增强妇女权能，于1959年提名第一位阿拉伯女性担任部长。现在，伊拉克仍有可能在这方面再次成为榜样。鉴于伊拉克和伊拉克人民经历了本国历史上的这段黑暗时期，妇女有意义地参与政治、社会和经济生活极为重要。正因如此，我要借此机会赞扬授予纳迪亚·穆拉德诺贝尔和平奖。这既是对她的呼声和宣传活动的肯定，也是对所有遭受伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）实施的性暴力和暴行之害的雅兹迪人和其他伊拉克人的关注。

为受害者提供康复和重新融入社会的手段是伊拉克旨在执行第1325（2000）号决议的第二个国家行动计划的优先领域。但是，在击败伊黎伊斯兰国后，国家行动计划的其它领域，比如苏珊·阿拉夫·马鲁夫8月份在安理会谈到的增强妇女社会和经济权能问题（见S/PV.8324），也应受到重视。在这方面，我们鼓励伊拉克政府采取步骤，制止性别暴力实施者不受惩罚的现象，例如，考虑制定一部关于暴力侵害妇女行为的法律，将这种暴力行为定为刑事犯罪，该区域其它国家已实施此种法律。在今天的伊拉克，若要实现经济增长，并为所有伊拉克公民——男子、妇女和儿童——创造更美好未来，必须发挥包括妇女和青年在内的全体伊拉克人的聪明才智。

最后，我要强调，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）正在继续参与追究伊黎伊斯兰国的责任，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组已开始工作。本月早些时候，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处发布了一份题为《揭露暴行:原伊黎伊斯兰国控制区内的乱葬坑》的重要报告。据报绝大多数乱葬坑内都埋着伊黎伊斯兰国受害者的尸骸。迄今已挖出1258具尸体，但是，乱葬坑内估计共有6000至12000人的遗骸。

联伊援助团、调查组和伊拉克政府肩负着艰巨的任务，即，获取、收集和保存证据，并向许多失踪人员家属提供信息。正因如此，荷兰决定为调查小组的工作提供资金。我们期待汗特别顾问12月首次通报情况。我们鼓励新政府继续与联伊援助团和调查组密切协作，收集、保护和保存可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的证据。

我们认为，应根据国际标准追究责任。展望未来，我们呼吁伊拉克新政府——就像我们呼吁所有其它尚未批准和执行《罗马规约》的政府一样——批准并执行该文书，从而承认国际刑事法院的管辖权。

最后，我要赞扬库比什特别代表在过去三年零九个月里与他的团队一起出色地开展工作，执行联伊援助团的艰巨任务。我们期待已被指定为秘书长特别代表、将于12月开始工作的雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士合作。我们祝愿她一切顺利。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢扬·库比什先生内容详尽的通报。我还要最诚挚地感谢他在促进伊拉克和平与稳定方面所做的出色工作和巨大贡献。我们期待与雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士密切合作。我还要再次赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在协助伊拉克当局方面做了大量工作。

首先，我要赞扬伊拉克在宪法规定的时限内完成选举进程，并欢迎巴尔哈姆·萨利赫先生和穆罕默德·哈布希先生分别当选伊拉克共和国总统和国民议会议长。如库比什先生所指出的那样，这是一次堪称典范的和平民主的权力移交。我们还欢迎阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理部分组建新政府，并欢迎新的国民议会通过执政纲领。我们相信，内阁其余成员将很快任命完毕。我们敦促各政党为此做出建设性努力，为迅速组建有效的政府做出贡献。我们还谨欢迎伊拉克库尔德斯坦地区举行选举，并欢迎巴格达与埃尔比勒之间的关系取得进展。我们呼吁它们利用这一积极趋势，在充分适用《伊拉克宪法》条款的基础上，通过对话，以协商一致方式解决所有悬而未决的问题。

随着选举进程的结束，我们鼓励伊拉克各政党建设性地致力于进行政治、经济和社会改革，促进从“达伊沙”魔爪下解放出来的地区的稳定，并推动其重建工作。正如过去几个月的事态发展所证明的那样，伊拉克公民需要一个能满足伊拉克社会所有群体期望的高效和可问责的政府。

因此，我们谨提请伊拉克新政府注意，必须重视为所有伊拉克人提供基本公共服务，并为他们带来实实在在的惠益，包括提供善治、创造就业机会、改善生活条件、打击腐败和促进经济发展。最后但并非最不重要的是，我们认为，巩固安全、法律和秩序以及为境内流离失所者回返做准备也应成为新政府工作的重中之重。

我们感到遗憾的是，没有一名合格的女性政界人士当选高级领导职务。我们呼吁政治领导人确保任命妇女担任新政府中的高级职务，并确保她们在最高决策机构中的代表性。没有正义就没有和平，我们已在本会议厅指出这一点，这句话也适用于伊拉克。

正因如此，我们认为，还必须特别重视根据公平审判要求和国际标准为恐怖主义团体所犯暴行的受害者伸张正义这一问题。我们表示全力支持负责协助伊拉克追究暴力实施者责任的调查组。我们强烈敦促伊拉克当局在起诉“达伊沙”作战人员时，将性犯罪、性别犯罪以及其它国际公认的犯罪也纳入起诉范围。

我们希望，授予纳迪亚·穆拉德诺贝尔和平奖，将为确保曾遭受“达伊沙”骇人听闻和不可想象的暴力之害的伊拉克妇女和宗教少数群体成员获得正义提供更多动力。我们还呼吁伊拉克当局确保为“达伊沙”成员家庭中与“达伊沙”并无关联的妇女和儿童提供人道主义援助和保护，并帮助他们融入社会。

最后，我要表示，波兰愿与伊拉克新政府密切合作，我们完全支持伊拉克的统一、主权和领土完整。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）:我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生所作的通报。我们谨赞同安全理事会其他成员已表达的意见，一道感谢他为了大家在对话和协调方面所做的工作和努力。我们所认可的伊拉克人民的胜利，大部分归功于他和他的团队所作的努力。

我们赞扬5月12日举行的议会选举，该选举是在没有暴力的环境中有序进行的。我们谨强调，联邦

最高法院于8月19日对这些选举结果进行了认证，随后国民议会于10月20日举行投票，选举巴尔哈姆·萨利赫先生为伊拉克总统，他继而任命阿迪勒·阿卜杜勒－迈赫迪先生为候任总理。我们强调伊拉克人民在整个进程中表现出来的民主和参与精神，并呼吁当选代表和所有相关政治行为体展开对话和谈判，以便能够建立牢固的体制框架并实现稳定治理，造福伊拉克人民。

新选出的当局有很长的路要走，包括应对该国南部出现的挑战。现在迫切需要在南部采取行动，保证人民获得基本服务并防止出现暴力，因为暴力会破坏在这个新阶段必须普遍开展的重建与和解努力。这也是一个机会，应该用来加强埃尔比勒与巴格达之间的对话和良好关系。

尽管取得了进展，但我们深为关切地注意到，秘书长报告（S/2018/975）显示，达伊沙仍在发动袭击，并且该恐怖团体仍然有能力统筹和实施针对平民、民用和外交基础设施以及执法和治安部队的袭击，例如巴格达、尼尼微和基尔库克等地报告的袭击事件。

我们对已查明的202个乱葬坑感到震惊。根据联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处的报告，这些乱葬坑中埋有约12000名达伊沙受害者的遗体，其中主要是妇女、儿童、残疾人和伊拉克部队成员。受害者人数如此之多而且还有可能大幅增加，突出表明了该恐怖组织的残忍手段和犯罪行径，以及查明施害者以便追究其行动责任的迫切需要。

在这方面，我们鼓励伊拉克政府尽一切努力维护这些乱葬坑的完整性，这不仅是为了查明受害者身份并将遗体归还给家人，也是为了收集和保存尽可能多的证据，以确保追究侵犯人类尊严者的责任。因此，必须促进伊拉克机构的能力建设，以执行建立遗传数据库的计划，以便挖掘、鉴定和保存受害者遗体，从而加强调查工作。第2379（2017）号决议所设调查小组的参与对加强这项工作至关重要。还必须在短期和中期内建立并执行受害者赔偿机制，其中应包括促进加强记忆等政策。

为了实现这一目标，联合国各办事处和机构以及更广大国际社会的合作，对于伊拉克国技术能力的发展至关重要。在这方面，我们希望联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处在其11月6日报告中提出的建议得到审议和落实。

我们还希望强调联合国地雷行动处（地雷行动处）在查明伊拉克境内简易爆炸装置、杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物方面所做的工作。我们特别注意到，拆除了费卢杰铁桥下的水下爆炸物，并为尼尼微、安巴尔和基尔库克等省的警官开办了关于安全拆除爆炸装置的培训讲习班，以应对解放区存在的这些装置可能造成的威胁。我们还强调地雷行动处在清除简易爆炸装置方面发挥的关键作用，这些装置可能会污染在原由达伊沙控制的地区发现的乱葬坑。

我们赞扬伊拉克为查明还有哪些地区可能存在乱葬坑所作的努力，及其在追回和归还科威特遗留资产方面开展的工作。我们还注意到为促进这一进程而与红十字国际委员会分享了数据、地图和卫星图像。然而，我们感到遗憾的是，鉴于迄今发现的科威特财产虽然已在伊拉克经过编目，但在归还这些财产方面没有取得任何进展。我们强调，归还这些资产对于和解进程、以及对加强伊拉克与科威特之间的关系十分重要。我们注意到，联伊援助团愿意为移交这些资产提供便利，并为这些努力提供后勤援助。

最后，我谨再次请伊拉克代表转达我国人民和政府对伊拉克人民和政府的赞赏。他们克服了这些艰难岁月，已经并将继续成为全人类的榜样。我们感谢他们为大家做出的牺牲。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的团队所作的全面和详细的通报，其中突出了

上一季度的主要事件。我国代表团高兴地注意到，伊拉克共和国议会终于选举出了总统，这项职责被授予巴尔哈姆·萨利赫先生，我们向他表示祝贺，并祝愿他在任职期间一切顺利。我们也对新总理的任命表示欢迎。

我们认为，选举新总统不仅是结束自5月12日选举以来使该国陷入停滞的政治危机的又一步骤，也发出了一条明确信息：伊拉克人民和领导人有政治意愿开展合作，以推动该国已经开始的民主化进程。我们希望所有政党都支持并尊重这一决定。赤道几内亚共和国和其他许多国家一样，希望敦促新当选的总统支持人民的政治意愿，推行民族团结政策，顾及社会各阶层以及组成伊拉克国的所有不同民族的公民的关切。同时，我们强调，迫切需要继续努力解决中央政府和库尔德斯坦地区政府之间的分歧。

在这方面，必须强调联伊援助团所做的重要工作，援助团特别支持选举进程，并支持新政府旨在保证国家重建进程取得进展的政策，这需要促进日益包容的政治对话与和解。关于9月30日在库尔德斯坦举行的议会选举，我们赞扬选举成功举行，并呼吁主要政党尊重这些选举的最终结果，根据既定法律程序处理所有申诉。

我们谨对报告（S/2018/975）中概述的暴力事件表示关切，这些事件在伊拉克南部和其他地区以街头示威的形式发生，不幸甚至影响到某些驻地外交机构和领事馆的安全。我们希望，地方当局将能应对这种局面，适当关注示威者的怨愤情绪和关切，这两个方面似乎涉及公民的基本需求。然而，我们也考虑到议会和政府采取的行动，其中包括为寻求令人满意的办法解决这一局势而采取的某些措施。我们赞扬伊拉克安全部队不懈努力，不断清理已清除爆炸物和其它危险材料的地区，继续搜寻达伊沙残余分子，他们危及民众的安全并阻碍正在开展的进程。

我谨由衷感谢和肯定联合国伊拉克援助团开展的工作，在伊拉克社会的公共部门、选举进程、人权和法治以及行动和安全问题等各个方面，人们都从正面积极地看待这项工作。我们谨重申，我们赞扬并感谢扬·库比什特别代表过去近四年来在领导联伊援助团方面所作的承诺和不懈努力。我们祝愿他在今后的工作中一切顺利。最后，我们敦促安理会所有成员和国际社会继续支持伊拉克人民及其总统走上民主和重整国家之路，国家的稳定对于整个地区的稳定至关重要。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要同其他人一道感谢秘书长特别代表扬·库比什的通报及其作为秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长在过去三年零九个月中开展的各项工作。我们感谢他对联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的领导，及其在伊拉克历史上这一关键时期为该国做出的重大贡献。我们期待在12月份欢迎他的继任者雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士，并与她一道，在他取得的所有进展基础上再接再厉。今天，同荷兰一样，我要谈及三个问题：政府组建、问责制以及科威特失踪人员和财产。

首先，联合王国同安理会其它成员一道祝贺伊拉克结束2018年选举进程。我们特别祝贺巴尔哈姆·萨利赫总统、阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理和穆罕默德·哈勒布希议长，并在库尔德斯坦地区议会选举之后向库尔德斯坦民主党表示祝贺。我们欢迎内阁组建工作正在顺利进行，鼓励以包容各方的方式在宪法规定时限内任命其余内阁成员。然而，同波兰、荷兰及其它国家的代表一样，我们也对迄今任命的内阁成员缺乏女性感到失望，我们促请伊拉克政府努力解决这一问题，并促进妇女在伊拉克各级决策中的参与和任职。

一旦政府组建完成，联合王国将期待与它开展合作，支持它应对伊拉克面临的挑战。今天，秘书长特别代表向我们概述了这些挑战。其中包括促进有效治理、安全部门和经济改革、对弱势群体——包括境内流离失所者——的社会保护以及改善营商

环境。秘书长特别代表强调的最新事件，特别是伊拉克南部的事件表明，必须为所有伊拉克人提供包括水电在内的基本服务。

在我刚才提到的所有方面，包括民族和解努力方面，妇女都发挥着至关重要的作用。我们注意到在这方面令人鼓舞的进展。我们尤其欢迎在伊拉克南部采用机构间性别暴力标准作业程序，这将为性别暴力幸存者提供必要的援助服务。联合王国鼓励新一届政府确保伊拉克关于妇女与和平与安全的国家行动计划得以充分执行。

今天上午的一些发言者谈到在伊拉克实行问责制的重要性。显然，伊拉克新政府面临的挑战规模巨大。例如，最近发现200多个乱葬坑表明，必须为达伊沙在伊拉克所犯罪行的受害者伸张正义。必须保护这些坟冢，以确保能够妥为收集和储存证据。联合王国欢迎伊拉克政府和联伊援助团继续大力支持联合国追究达伊沙责任调查组的重要工作。我还要祝贺纳迪娅·穆拉德当之无愧地获得诺贝尔和平奖。务必继续努力寻找在遭到达伊沙野蛮绑架后依然失踪的人员。

第三、亦即最后一点，联合王国谨感谢秘书长就关于科威特失踪人员和财产问题的第2107（2013）号决议提交最新报告（S/2018/976）。联合王国欢迎联伊援助团持续支持这一重要文件。我们希望伊拉克新政府在寻找和确认科威特失踪人员和财产方面取得进展。在这方面，联合王国欢迎伊拉克总统11月12日访问科威特，特别是移交一批追回的科威特财产。非常重要的是，伊拉克和科威特历史的这一篇章可以翻过，这两个邻国之间的关系能够得到进一步加强。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长特别代表扬·库比什通报伊拉克的最新事态发展和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的各项活动。由于这是他最后一次通报情况，我们借此机会感谢他在伊拉克的关键时期作为联伊援助团团长所作的一切专注努力和发挥的领导作用。我们祝愿他在今后的工作中一切顺利。我们还欢迎任命雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士为新的秘书长特别代表兼联伊援助团团长。

我们赞扬伊拉克人民结束其2018年全国选举进程，为组建政府的工作铺平了道路。我们同其他人一道祝贺伊拉克人民和政府取得的成就。我们强调国民议会首届会议得以举行，并欢迎选举国民议会议长和伊拉克共和国总统以及任命总理。我们欢迎在宪法规定的时限内和平移交权力。我们希望新政府将实施其方案，以满足伊拉克人民的希望和期待。我们确认伊拉克继续面临的巨大挑战。至关重要的是，新的领导层和政府应扩大过去数年为重建国家取得的重要进展。

如秘书长的报告（S/2018/975）所述，我们还为巴格达和埃尔比勒之间的关系取得进展感到鼓舞，其中包括联邦政府与库尔德斯坦地区政府就悬而未决的问题进行的讨论。我们还注意到巴格达和埃尔比勒就伊拉克的政治进程，特别是组建伊拉克新政府的工作开展了接触。我们希望联邦政府和库尔德斯坦地区政府进一步利用最近形成的积极势头。

尽管最近取得了显著进展，但我们注意到，恐怖主义仍是一项严峻挑战。我们赞扬伊拉克政府及其安全部队继续做出努力，以求铲除伊拉克和黎凡特伊斯兰国在伊拉克境内特别是该国北部和中北部的残余势力。我们认为，有必要采取全面办法应对安全挑战，确保持久和平，促进民族团结、稳定与和解，解决人道主义局势，重建伊拉克经济和基础设施。

在这方面，加强国际和区域合作至关重要。我们支持秘书长提出必须兑现在伊拉克重建问题科威特国际会议上所作承诺的呼吁。我们赞扬伊拉克政府继续努力与邻国和其它国际伙伴开展接触，以加强双边关系，促进共同的政治和安全利益。

最后，我们赞赏联伊援助团发挥作用，支持和配合伊拉克人民和政府，确保在该国政治史上这一

紧要关头顺利完成政治过渡。重要的是，联伊援助团继续支持伊拉克新政府开始执行新方案，以应对许多复杂和困难的挑战，使该国走上可持续和平与重建的道路。我们希望，新任秘书长特别代表将在过去三年零九个月所做的良好工作的基础上再接再厉。

瓦韦尔卡先生（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表库比什的通报。让我同其他人一道，对他在担任秘书长特别代表期间为支持伊拉克所做的所有工作表示衷心感谢。我们非常赞赏他的不懈努力，包括他对妇女与和平与安全问题的坚定承诺，以及在他的领导下，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）为促进妇女参与伊拉克政治和决策进程所做的宣传努力。

首先，请允许我欢迎巴尔哈姆·萨利赫总统和阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理获得确认。部长会议的部分组成令人鼓舞。与此同时，我们对迄今任命的部长中缺乏妇女感到失望。由于包容性和代表性是政府组建过程中的关键，我和其他人一起呼吁考虑女性候选人担任剩余内阁职位。

伊拉克需要一个稳定的国家政府，团结伊拉克人，恢复未来的希望。在打败达伊沙之后，让伊拉克人民感到他们的声音并非无关紧要，而且他们有一个可问责的政府，是尤为重要的。正如在今天上午整个会议中所强调的那样，必须避免达伊沙卷土重来。

随着新政府现在动手工作并开始应对面前的许多挑战，需要加紧努力推进政治和经济改革，解决提供基本服务的问题，打击腐败并加强法治。所有伊拉克人，尤其是青年人的经济前景也必须得到改善。成功将有赖于强有力的国家领导，但也需要国际支持，包括安全理事会团结一致的支持。国际上为持续和协调支持伊拉克所做的努力，需要有一个长期的视角。

为了确保长期和平与发展，必须解决冲突的根源。这包括社会不同群体之间的资源分配和影响力。和解对于建设一个稳定的国家和防止未来的冲突至关重要，而问责反过来又对和解至关重要。

瑞典支持旨在加强对违反国际法行为进行问责的举措。我们欢迎关于追究达伊沙责任的联合国调查小组的第2379（2017）号决议。这是追究达伊沙所犯暴行责任人之责任的重要第一步。我们感到高兴的是，特别顾问卡里姆·汗已经开始了他的重要使命，并期待着他向安理会作第一次通报。

同其他人一样，我也谨借此机会祝贺纳迪娅·穆拉德因努力结束冲突中针对妇女的性暴力而获得诺贝尔和平奖。我们还欣见伊拉克通过了关于第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们鼓励联伊援助团协助政府执行该计划，包括保护境内流离失所者免遭性暴力。

我们欢迎巴格达和埃尔比勒之间的对话取得进展。随着新政府的成立，应该全面恢复对话，双方都应表现出诚意和建设性态度。我们鼓励联合国进行斡旋，促进伊拉克利益攸关方之间的对话。联伊援助团的作用仍然至关重要，必须充分利用其政治使命。我们欣见特派团的授权得到加强，特别是在妇女的作用和儿童状况方面。必须优先重视康复和重返社会。

首次将妇女与和平与安全问题的业务部门纳入授权，将使特派团能够进一步注重这些问题。现在的关键是实施，需要充足的财政资源。必须跟进关注特派团将如何把性别问题作为贯穿各领域的问题纳入主流，并就此提出报告。我们赞赏已经为促进妇女有效参与政治和决策进程而做出的宣传努力。

最后，伊拉克必须能够追求自己的国家利益，而不是成为区域利益对抗的代理人。我们坚决强调必须继续尊重伊拉克的主权、领土完整和统一，我们欢迎阿卜杜勒·迈赫迪总理在这方面的做法。随着伊拉克朝着和解、稳定和持久和平的道路前进，它可以继续指靠瑞典的支持。强有力的国家领导和安理会的团结对于伊拉克的可持续和平至关重要。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我感谢库比什特别代表的通报，赞赏库比什特别代表在担任联合国伊拉克援助团团长期间领导联伊团所作努力。

中方祝贺萨利赫阁下当选伊拉克总统，欢迎伊拉克组建新政府取得进展，希望新政府继续推动伊经济发展、改善人民生活水平和加快重建进程。当前，伊拉克国家和平、稳定与重建正处于关键阶段。我愿谈以下几点：

第一，应坚持伊拉克问题政治解决的大方向。伊拉克各方应在宪法框架内，通过对话解决分歧，促进民族和解，实现国家持久和平与安全。国际社会应切实尊重伊拉克主权、独立、统一和领土完整，支持联合国斡旋，为实现包容性的政治解决提供建设性帮助。

第二，应继续支持伊拉克打击恐怖主义。有关各方应加强反恐合作，统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织，坚决遏制恐怖势力和恐怖活动回流和蔓延势头。国际社会应支持伊拉克根据国内相关法律，将恐怖分子绳之以法。

第三，应积极推动伊拉克恢复经济和加快重建。伊政府应加快国家重建进程，充分发挥资源优势，推动经济发展，提升公共服务能力，改善人民生活水平。国际社会应继续向伊拉克提供支持和帮助，缓解伊拉克人道主义局势，帮助伊拉克恢复经济，为伊拉克国家重建创造良好环境。

联伊团在支持伊政府促进包容性政治对话、民族和解和国家重建等方面发挥了重要作用，并继续推动伊拉克同科威特等地区国家加强双边关系和解决遗留问题。国际社会应共同支持联伊团根据授权积极开展工作。

中方支持任何有助于推动伊拉克问题政治解决进程和打击恐怖主义的努力，将一如既往参与伊拉克经济重建，并继续提供力所能及的帮助。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿鲁鲁姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和中华人民共和国主持安全理事会本月的工作，并对你为组织安理会工作所做的努力表示感谢。我也谨感谢玻利维亚国在上个月担任安理会主席期间所作的努力。

我高兴地欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的通报。我赞扬他及其团队所做的不懈、真诚的工作。我们特别感谢他在充满挑战的过去几年所作的努力和对联伊援助团工作的出色领导。我还要向他的继任雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士表示祝贺。我们期待扩大与她的双边合作，以便根据联伊援助团的任务规定服务于伊拉克的利益和需要。我们强调我们国家对她的全力支持。

我国政府还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下接受我们将库比什先生的任务期限延长至1月中旬的请求。我们还要感谢安全理事会成员支持我们的请求，这将有助于延续组建政府所取得的成功。

伊拉克人成功结束了议会选举。各政治集团和伊拉克国民议会是民主和和平移交权力的典范，选举巴尔哈姆·萨利赫先生阁下为共和国总统，组建了以阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪为总理的政府，并在宪法规定的时间框架内选出穆罕默德·哈勒布希先生担任国民议会议长。今年这三件事反映了一种意愿，希望建立一个代表伊拉克社会和政治团结的包容性政府，一个能够在未来阶段满足伊拉克人民愿望的政府。

新当选政府通过了一项基于安全、经济和社会支柱的部级全面计划，该计划将为所有伊拉克公民服务。我想通过以下几点简单介绍这个计划。

首先，政府将特别注意在巴士拉省、解放区和伊拉克其他省提供基本服务。我们将更加重视解决与库尔德斯坦地区有关的未决问题，特别是石油和财政管理问题。我们将努力增强民族认同感，促进

社区参与和保护人权，以实现社会和平、稳定与安全。

其次，我们将努力实现发展和经济目标。我们将实施经济改革政策，通过实施针对那些直接影响公民生活的重要经济部门的发展计划，实现从税收经济向市场经济的转变。我们将为私营部门提供支持，使之有助于经济增长。我们将使我们的资源多样化，以便我们不会严重依赖石油收入。

第三，我们将通过实施2017年内阁通过的善治契约，在伊拉克建立一个善政体系，该契约强调改善我们的财政和业务绩效以及向公民提供服务的重要性。在这方面，我们希望友好国家将投资于国家能力建设进程。

第四，我们将继续与所有行为体合作，坚定不移地努力打击一切形式和表现的腐败行为，因为腐败是伊拉克善政的主要障碍之一。

第五，我们将根据一项优先改革公共财政管理的方案，战略性地分配财政资源，这是伊拉克政府的主要优先事项之一。

第六，我们将对姐妹国家科威特国主办的伊拉克重建问题国际会议的成果采取后续行动。我们敦促友好国家履行承诺，因为我们对这一成果寄予厚望。伊拉克的重建与打击恐怖主义同样重要。我们呼吁国际社会支持伊拉克及其政府重建伊拉克所有城市的基础设施。这是实现我国经济繁荣的重要关键因素。

在我们赢得了打击达伊沙恐怖主义团伙的正义战争之后，伊拉克正处于一个新阶段的门槛。这需要支持与合作，以便我们能够应对后达伊沙阶段的挑战。伊拉克拥有自然和人力资源，使我们能够成为一个发达国家。因此，我们应该把重点放在实现政治、经济、安全和社会稳定上，作为实现可持续发展、促进权利和自由、实现社会正义的先决条件。

我国政府正在加紧努力消除所有恐怖主义小组，并防止它们以任何形式或任何名义重新出现。因此，我们将特别重视我们所有类别武装部队的持续能力建设，包括军队、警察、反恐机构、佩什梅加和人民动员力量。我们坚持禁止国家控制之外的任何军事或武装编队。我们正在与联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局协调。在这方面，本月我国政府发起了几个反恐项目，包括青年能力建设、为青年提供就业、通过战略联系打击资助恐怖主义和暴力极端主义、禁止大规模毁灭性武器等。这些项目符合反恐怖主义委员会确定并由伊拉克政府于2015年通过的16项优先事项中的4项。

将诺贝尔和平奖授予伊拉克公民纳迪娅·穆拉德，是世界对雅兹迪人以及伊拉克所有恐怖主义受害者和塔克菲理意识形态的受害者所遭受悲剧的承认。该奖项表彰她勇敢和坚持不懈地捍卫被篡夺的权利，也表彰伊拉克人坚定不移地打击恐怖主义和极端主义。

伊拉克的力量源自其文化、宗教和种族多样性以及丰富的历史。我们需要社会各阶层在后“达伊沙”时期开展重建和实现稳定，以便我们能够维护国家的统一和稳定。自2003年以来，历届政府都努力通过遵守和执行我国《宪法》以及为保障人人得享安全和有尊严的生活所制定的法律，来捍卫和保护这些原则。

在这方面，我们感到意外的是，秘书长在其报告（S/2018/975）中居然提到了存在种族歧视的问题。伊拉克不存在种族歧视。这些提法，特别是鉴于我国所处的脆弱环境，构成了可能破坏社会和平的恶劣先例。所有伊拉克人都享有公民权利和政治权利，这些权利受到《宪法》和国家立法的保障。不存在对于任何社会群体的歧视，我们可以向各位保证，伊拉克不存在这种歧视性言论。

新政府将继续对人道主义解决方案采用同样做法，使“达伊沙”恐怖主义团伙的家属回返。一

旦我们确信他们已经改过自新，我们就会优先考虑他们的心理和精神康复并让他们重返社会。在这方面，伊拉克主管当局正在考虑联合国国家工作队提交的防止招募儿童的行动计划。

我们深知绝不能忽视伊拉克妇女的重要作用及其在解放区恢复稳定和实现社会和解的努力。在巴格达举行了一次会议，以启动关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的伊拉克国家行动计划。这项国家行动计划将加强伊拉克妇女的作用和责任，以支持在“达伊沙”战败后开展建设和平工作。我们正努力使妇女最大限度地参与入伊拉克各级新政府。

我国面临许多困难和挑战，其中主要是缺乏清除地雷和未爆弹药的医疗和技术能力，这仍然是国内流离失所家庭返回解放区的主要障碍。在这方面，我们再次强调迫切需要支持联合国排雷行动处的工作。我们敦促捐助国继续支持伊拉克扫雷工作。

我国政府认为，遭受犯罪集团和恐怖主义团伙实施的恐怖主义和严重罪行之害的某些国家，包括伊拉克在内，是根据《公民权利和政治权利国际公约》第六条第二项，将死刑视作为受害者及其家人伸张正义的一个因素的。这样做是这些国家的主权。伊拉克的死刑与恐怖罪行有关。我们采用公平周密的审判程序，同时考虑到被告人自我辩护和进行上诉的权利。在这方面，我们指出，伊拉克刑法未就战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪等国际罪行作出规定。我们正在努力完成关于这些特定罪行的立法草案。该立法将适用于“达伊沙”恐怖分子犯下的罪行。

我国政府正在共同利益的基础上与区域和国际行动体努力建立战略伙伴关系，以提高伊拉克在国际社会中的地位，并解决与邻国和其他国家悬而未决的问题。我们期待实现和平、安全与发展。我们与沿岸国家有着共同合作关系，使得我们能够在国际法原则的基础上公平和公正地分享惠益。这将避免区域紧张局势和不稳定。在这方面，伊拉克希望联伊援助团根据其任务规定发挥积极作用。

关于加强与邻国的双边关系，气候变化、竞争以及共有水资源使用不公，给底格里斯河和幼发拉底河流域带来巨大压力，伊拉克期待与这些国家达成确定用水额度的公平办法。由于气候变化和水资源短缺，伊拉克很大一部分土地面临荒漠化威胁，这显然会对土地的肥力产生负面影响。

伊拉克再次强调，我们不会接受什么团伙使用我们的领土，无论它们就居住在这些领土上，还是只是过境对邻国发动袭击。我们希望这些国家作为回报， 能够依照国际法和《联合国宪章》行事，同时尊重我们的主权。我们希望秘书长今后的报告能够列出相关内容，说明某些国家实施的、会导致伊拉克政治和安全局势不稳定的单方面措施和违反行为所造成的影响。

我们要再次强调我们与科威特国的良好兄弟关系。我国政府正在努力改善这种政治和经济关系。值得一提的是，伊拉克共和国总统巴尔哈姆•萨利赫先生于11月11日选择科威特作为其首次正式出国访问的地点。这证明了科威特对伊拉克的重要性。我们正在努力解决对两国之间尚存的档案问题，包括科威特国家档案，并于11月12日向科威特提交了一套电视档案。

我国致力于尽一切努力，在科威特囚犯和失踪人员问题方面取得进展。我们正在努力全面履行我们根据第2107（2013）号决议作出的承诺，包括围绕剩余科威特囚犯、失踪人员和第三国国民确定相关事实。最近，国防部呼吁所有伊拉克公民提供有关1991年战争中失踪的伊拉克或科威特公民遗体、以及有关科威特财产的信息。我们还刊登了广告，敦促他们提供此类信息。

我注意到，该机制正在红十字国际委员会的监督下进行挖掘和勘探工作。我们感谢法国、美国和联合王国向该机制提供地图。我们希望，尽管存在

该机制预算有限的障碍，但联合国将允许该机制使用地面穿透雷达并提供技术支持。

最后，伊拉克新政府决心执行为伊拉克及其公民确定国家和社会优先事项的部长级计划。我们希望，在我们努力确保伊拉克及其人民享有稳定和繁荣时，国际社会将继续给予我们支持。

最后，我们再次感谢库比什先生多年来在联合国伊拉克援助团提供的服务和英明领导。我们感谢他的团队在伊拉克和纽约在特派团任务范围内为援助伊拉克所做的工作。我们期待与雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士合作，并祝愿她和她的团队一切顺利。

中午12时05分散会。